



AMBASCIATA D'ITALIA
ACCRA

**PROCEDURA DI GARA PER L'ASSEGNAZIONE DI UN CONTRATTO DI CONCESSIONE PER
L'ESTERNALIZZAZIONE DI SERVIZI RELATIVI ALLO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' AUSILIARIE
AL RILASCIO DI VISTI D'INGRESSO IN ITALIA E LEGALIZZAZIONI**

Bando di gara prot. n. 16 del 09/01/2023

SECONDA SEDUTA PUBBLICA

**LETTURA DEI PUNTEGGI ASSEGNATI ALLE OFFERTE TECNICHE
E APERTURA DELLE OFFERTE ECONOMICHE.**

VERBALE PROT. N. ...527/2023

Constatazione dei partecipanti

In data 17/05/2023 alle ore 11.15 locali, il responsabile unico del procedimento (RUP), Signora Alessandra Oliva, insieme alla Commissione giudicatrice nominata con Decreto n. 11 del 24/04/2023, composta dal Presidente di Commissione, Signora Eleonora Siri, e tutti i partecipanti della Commissione, il Signor Filippo De Danieli e la Signora Esther Gyamfua Anane, si riunisce in seduta pubblica presso l'Ambasciata d'Italia ad Accra, Jawaharlal Nehru Road - P.O.Box CT 885 - Cantonments, ACCRA, per la lettura dei punteggi assegnati alle offerte tecniche e l'apertura dei plichi contenenti le offerte economiche relative al bando di gara prot. n. 16 del 09/01/2023 relativo all'esternalizzazione di servizi relativi allo svolgimento di attività ausiliarie al rilascio dei visti di ingresso in Italia e legalizzazioni, CIG n. 9443825AEB pubblicato in data 09/01/2023.

Si dà atto della presenza con facoltà di interazione con il RUP e/o la Commissione giudicatrice dei seguenti legali rappresentanti/procuratori dei soggetti partecipanti muniti di specifica delega:

N.	Soggetto partecipante	Nome e cognome	Documento di riconoscimento	di	Ruolo	Delega
1.	QAVISAS	Barbra Baldi	Passaporto YA7338812	n.	Rappresentante	25/04/2023
2.	VF Worldwide Holdings	Vivekanandh Thirithikadavathu Vasudevan	passaporto V5065502	n.	Regional Manager - Operations	16/05/2023

Si dà altresì atto della presenza da remoto con facoltà di interazione con il RUP e/o la Commissione giudicatrice dei seguenti legali rappresentanti/procuratori dei soggetti partecipanti muniti di specifica delega:

N.	Soggetto partecipante	Nome e cognome	Documento di riconoscimento	di	Ruolo	Delega
1.	QAVISAS	Giuseppe Volpe	Patente di guida n. U18V41665P	n.	Rappresentante	25/04/2023
2.	QAVISAS	Luigi Centorame	C.I. n. AX3506826	n.	Rappresentante	25/04/2023
		Manu Gupta (disconnessione alle				

3.	BLS International	11.17 e riconnessione alle ore 11.30)	Passaporto Z2950223	n.	Rappresentante	16/05/2023
4.	BLS International	Amedeo Trambajolo (connessione alle ore 11.40)	Passaporto DA0044303	n.	Rappresentante	16/05/2023
5.	TLS Group	Barbara Carelli	C.I. CA12640FB		Consulente	16/05/2023
6.	TLS Group	Paolo Sarzana	passaporto YB2697405	n.	Procuratore Speciale	16/05/2023
7.	VF Worldwide Holdings	Meriel Rodrigues	passaporto Z3620518	n.	Responsabile Bid Management	16/05/2023
8.	VF Worldwide Holdings	Valentina Moschetti	passaporto YB2064788	n.	Procuratore speciale	16/05/2023

Non sono presenti persone partecipanti in qualità di semplice uditore.

Constatato quanto sopra, il responsabile unico del procedimento procede a richiamare alcune **premesse**:

- In data 09/01/2023 l'Ambasciata d'Italia ad Accra ha pubblicato gli atti di gara per l'assegnazione di un contratto di concessione per l'esternalizzazione di servizi relativi allo svolgimento di attività ausiliarie al rilascio di visti d'ingresso in Italia e legalizzazioni, dandone informazione tramite il sito internet dell'Ambasciata. L'avvio di tale procedura è stato preceduto dalla pubblicazione più di un mese prima, sul sito internet dell'Ambasciata, in data 29/04/2022 di un avviso di pre-informazione, contenente i dati e recapiti dell'Ambasciata e l'indirizzo internet al quale la documentazione sarebbe stata resa disponibile, una breve descrizione della concessione, il tipo di procedura che sarebbe stata adottata e la media del numero di visti trattati dall'Ambasciata nel triennio precedente. Ciò nel rispetto dei principi di trasparenza e di assicurare la massima partecipazione dei soggetti interessati alla procedura di gara.
- Oggetto della procedura avviata è la selezione di un soggetto estraneo all'Amministrazione con cui stipulare un contratto di concessione del servizio per l'esternalizzazione dei servizi propedeutici, connessi o successivi all'attività di rilascio dei visti di ingresso in Italia e legalizzazioni, mediante procedura ordinaria aperta, ai sensi dell'art. 7, comma 3, del DM 192/2017. È stabilito che la procedura sia aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Il valore economico della procedura è stimato in Euro 887.313,18.
- Il 09/01/2023 sono stati pubblicati i seguenti atti di gara: determina a contrarre; bando di gara; norme di partecipazione (disciplinare); capitolato tecnico di gara; modello di domanda di ammissione; documento di gara unico europeo (DGUE); modello di contratto; modello di accordo di confidenzialità; tabella dei punteggi per il calcolo dell'offerta tecnica; prospetto riassuntivo dei servizi effettuati nell'ultimo anno dall'attuale concessionario. In data 20/02/2023 sono stati pubblicati la determina a contrarre integrativa n. 4/2023 e un avviso sugli emendamenti alla documentazione di gara prot. n. 176 relativamente ad una variazione intervenuta nel valore economico della procedura.
- Dal momento della pubblicazione degli atti di gara fino al termine per la presentazione di richieste di chiarimento su di essi, sono pervenuti, secondo le modalità stabilite dal bando di gara, n. 7 quesiti, ai quali è stata data risposta tempestivamente e comunque nei termini previsti. A beneficio di tutti i soggetti economici interessati a partecipare, tali quesiti, e le relative risposte, sono stati pubblicati in forma anonima sul sito internet dell'Ambasciata. I chiarimenti forniti non hanno comportato alcuna modifica significativa ai documenti di gara.

- Con Decreto n. 11 firmato dal Capo Missione Daniela d'Orlandi, in data 24/04/2023 (pubblicato in medesima data), dopo il termine di presentazione delle offerte, è stata nominata la Commissione giudicatrice.
- In data 26/04/2023 si è tenuta la prima seduta pubblica relativa all'apertura delle buste con le domande di partecipazione. Di tale seduta è stato pubblicato sul sito web dell'Ambasciata il verbale n. prot. 432 del 28/04/2023.
- In data 11/05/2023 dalle ore 10.00 alle ore 16.00 e 12/05/2023 dalle ore 9.00 alle ore 15.00 la Commissione giudicatrice si è riunita per lo svolgimento delle sedute private di valutazione delle offerte tecniche degli operatori ammessi. Al termine della procedura di valutazione, il Presidente di Commissione ha quindi informato il Responsabile unico del procedimento affinché questi convocasse la seconda seduta pubblica.
- In data 12/05/2023 il responsabile unico del procedimento, tramite avviso pubblico sul sito internet dell'Ambasciata, ha informato della convocazione della seconda seduta pubblica.

Premesso quanto sopra, il responsabile unico del procedimento illustra sinteticamente l'**articolazione** della seduta pubblica: 1) comunicazione dei punteggi assegnati alle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice e di eventuali ulteriori comunicazioni relative alla valutazione delle offerte tecniche; 2) verifica dell'integrità e apertura delle buste C contenenti l'offerta economica; 3) lettura dei prezzi offerti; 4) attribuzione del corrispettivo punteggio ai sensi delle norme di partecipazione (art. 8.3 relativo all'*offerta economica*); 5) calcolo del punteggio complessivo di ogni offerta (*offerta tecnica + offerta economica*); 6) formulazione della graduatoria provvisoria; 7) verifica della presenza di un'offerta vincitrice eventualmente anormalmente bassa; 8a) in caso di esito positivo al punto 7, ovvero della presenza di offerta vincitrice risultante anormalmente bassa, chiusura della seduta e verbalizzazione; 8b) in caso di esito negativo, ovvero di assenza di offerta vincitrice anormalmente bassa, chiusura della seduta, proposta di aggiudicazione indirizzata al Capo Missione e verbalizzazione.

Premesso quanto sopra, alle ore 11:25 locali il Presidente della Commissione, Signora Eleonora Siri, prende la parola e dà quindi lettura dei punteggi attribuiti dalla Commissione alle offerte tecniche.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA
QAVISAS	74,7
BLS International	87,6
TLS Group	83,6
VF Worldwide Holdings	91,4

Il Presidente di Commissione dà comunicazione che non sono emerse ulteriori considerazioni nel corso della valutazione delle offerte tecniche.

Il dott. Sarzana, rappresentante di TLS Group, chiede di poter conoscere i punteggi assegnati a ciascuna macro area delle offerte tecniche. La Presidente della Commissione ne dà quindi lettura.

	Infrastrutture	Organizzazione generale servizio esternalizzazioni	Organizzazione servizio legalizzazioni	Servizi gratuiti aggiuntivi	Personale addetto	Precedente esperienza	Totale
QAVISAS	26,1	19,3	12,8	12,5	4	0	74,7
BLS International	31	21,8	13,8	14	4	3	87,6
TLS Group	28,8	21,3	12,5	14	4	3	83,6
VF Worldwide Holdings	33,7	21,9	14,8	14	4	3	91,4

Constatato che non vi sono altre domande, la Presidente della Commissione giudicatrice verifica quindi l'integrità delle buste C contenenti le offerte economiche delle società ammesse alla procedura di gara. I plichi delle quattro offerte risultano integri e correttamente sigillati. Prima di procedere all'apertura dei plichi e all'attribuzione dei corrispettivi punteggi ai sensi dell'art. 8.3 delle norme di partecipazione (disciplinare), il Presidente della Commissione ricorda che, ai sensi del medesimo articolo, "le offerte economiche devono essere presentate sotto forma di cifre intere, prive di decimali. In presenza di decimali, al momento dell'attribuzione del punteggio, la cifra proposta dal concorrente verrà automaticamente arrotondata dalla Sede all'unità immediatamente superiore".

Il Presidente di Commissione procede quindi all'apertura delle offerte e all'attribuzione dei punteggi.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	VALORE OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO
QAVISAS	12 euro	4,4
BLS International	13 euro	4,2
TLS Group	20 euro	2,8
VF Worldwide Holdings	11 euro	4,6

Il Dott. Sarzana, rappresentante di TLS Group, chiede di poter conoscere anche l'offerta relativa al servizio delle legalizzazioni e il relativo punteggio assegnato ex art. 8.5 delle norme di partecipazione (Disciplinare di gara). Non riscontrando obiezioni da parte degli altri partecipanti alla seduta, la Presidente della Commissione ne dà lettura.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	Offerta relativa al servizio legalizzazioni	Punteggio assegnato
QAVISAS	5 euro	3,5
BLS International	2,60 euro IVA esclusa / 3euro iva inclusa	5
TLS Group	5 euro più IVA	2,5
VF Worldwide Holdings	1,50 Euro	6

Il Presidente di Commissione procede quindi al calcolo del punteggio complessivo di ogni offerta derivante dalla somma dei punteggi dell'offerta tecnica e dell'offerta economica. A tal fine, viene utilizzato un calcolatore presente in sala.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO (OFFERTA TECNICA + OFFERTA ECONOMICA)	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
QAVISAS	79,1	74,7	4,4
BLS International	91,8	87,6	4,2
TLS Group	86,4	83,6	2,8
VF Worldwide Holdings	96	91,4	4,6

I partecipanti alla seduta sono invitati, se lo desiderano, a verificare la correttezza dell'addizione effettuata. I partecipanti prendono atto della somma e nulla hanno da osservare sul calcolo eseguito.

Il dott. Sarzana, rappresentante di TLS Group, chiede se verrà pubblicato il dettaglio dei punteggi assegnati a ciascuna offerta. Il Responsabile Unico del Procedimento risponde che è possibile avvalersi delle procedure previste in materia di accesso agli atti.

Il Dott. Sarzana chiede altresì la parola per esporre la seguente sua considerazione: alla luce anche di quanto assistito in occasione di altre procedure di gara simili, egli rileva che le offerte presentate da alcuni partecipanti propongono prezzi idonei da un punto di vista legale, quindi al di sopra della soglia dell'offerta economica anormalmente bassa, ma in realtà impossibili da sostenere da un punto di vista di equilibrio economico dell'impresa. Egli auspica quindi una riflessione in proposito da parte del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale.

La Presidente della Commissione prende atto di tale osservazione, assicurando che sarebbe stata debitamente verbalizzata e che la Commissione si è attenuta meticolosamente ai criteri indicati negli atti di gara.

Il Presidente di Commissione dà quindi lettura della graduatoria provvisoria, così come risulta dai calcoli precedentemente eseguiti:

GRADUATORIA PROVVISORIA	
NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
VF Worldwide Holdings	96
BLS International	91,8
TLS Group	86,4
QAVisas	79,1

Il Presidente di Commissione verifica l'eventuale presenza di un'offerta vincitrice anormalmente bassa ai sensi della normativa applicabile. A tal fine, il Presidente ricorda che ai sensi dell'articolo 97 del D. Lgs. 50/2016 un'offerta risulta anormalmente bassa quando il valore del punteggio attribuito all'offerta tecnica e il punteggio attribuito all'offerta economica risultino entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.

Tenuto conto del bando di gara, il Presidente di Commissione comunica che i 4/5 dell'offerta economica equivalgono a 75,2 punti e che i 4/5 dell'offerta economica equivalgono a 4,8 punti.

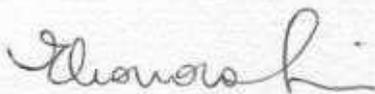
La Commissione, rilevato che l'offerta della società risultante prima in graduatoria non risulta anormalmente bassa, propone al Capo Missione l'aggiudicazione della gara al primo operatore classificato nella graduatoria soprariportata, ossia la **VF Worldwide Holdings**.

Il Presidente della Commissione dichiara chiusa la seduta alle ore 11:53 del giorno 17/05/2023

Il presente verbale, finalizzato alle ore 16.00 del 25/05/2023, consta di n. 6 pagine.

Letto, approvato e sottoscritto.

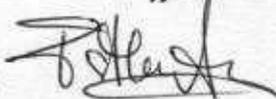
Presidente di Commissione
Signora Eleonora Siri



Membro di Commissione
Signor Filippo De Danieli



Membro di Commissione
Signora Esther Gyamfua Anane



Responsabile unico del procedimento
Signora Alessandra Oliva

